



**ВМЕСТЕ
ПРОТИВ
КОРРУПЦИИ!**



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЛЕСНОЙ»**

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА
ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА
НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ,
НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ,
УСТАНОВЛЕННЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ**

Критерии привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения исходят из обобщения **практики применения взысканий** в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнения обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.



Предлагаем ознакомиться с обобщённым опытом органов публичной власти в области применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений и руководствоваться им в практической деятельности.

Общие положения практики привлечения к ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

- **взыскания** применяются уполномоченным должностным лицом, как правило, на основании результатов проведенных проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (антикоррупционные проверки), а в случае если доклад по итогам антикоррупционной проверки направлялся в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов (аттестационную комиссию) – и на основании рекомендации комиссии;



- законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции также допускает **применение взыскания уполномоченным лицом с согласия служащего (руководителя)** и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения на основании доклада подразделения кадровой службы соответствующего органа публичной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения;

Правоприменительная практика в ситуациях, влекущих применение взысканий

- неуведомление о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, при условии, что служащим (руководителем) самостоятельно приняты достаточные, по мнению уполномоченного должностного лица и комиссии, меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов и др.



Примеры привлечения к ответственности за несоблюдение требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов также содержатся в Обзорах практики правоприменения в сфере конфликта интересов, подготовленных Минтрудом России¹.

¹ 1. Настоящая брошюра подготовлена на основании материалов Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0), представленного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 15 апреля 2022 г. № 28-6/10/П-2479).

2. Дополнительно отмечаем, что материалы, изложенные в брошюре, ориентированы на государственных (муниципальных) служащих, но могут учитываться при рассмотрении вопроса о привлечении к ответственности иных категорий лиц с учетом особенностей их правовых статусов.

Правоприменительная практика в ситуациях, влекущих применение взысканий

- не указаны сведения о банковских счетах, вкладах: открытых для перечисления денежных средств в счет погашения основного долга по предоставленным (полученным) кредитам и (или) займам и используемых исключительно в целях погашения кредитов и (или) займов, при этом срочные обязательства финансового характера отражены достоверно, либо суммарный остаток денежных средств на которых составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 50 000 руб., при этом движение денежных средств по счетам в отчетном периоде служащим или членами его семьи не осуществлялось;

- ошибки в наименовании вида транспортного средства и в наименовании места его регистрации (при условии достоверного указания субъекта Российской Федерации);

- ошибочно указан заем от физического лица в разделе 1 Справки в качестве дохода при условии, что данное обстоятельство не привело к исключению необходимости заполнения раздела 2 Справки;

- служащим (руководителем) произведен расчет дохода от вклада в иностранной валюте не по состоянию на дату получения дохода по курсу Банка России, а по состоянию на отчетную дату;

- неуказание реализованного в отчетном периоде материнского (семейного) капитала, в случае если его реализация произошла путем безналичного перечисления денежных средств на ссудный счет банка для уплаты процентов и уменьшения основного долга по ипотеке (кредиту);

Общие положения практики привлечения к ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

➤ законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции предусмотрен **особый порядок привлечения к ответственности**, требующий выполнения установленных процедур в пределах определенных сроков; только при соблюдении данного порядка можно обеспечить реализацию на практике вытекающих из Конституции Российской Федерации обязательных общих принципов юридической ответственности, включая принципы справедливости, юридического равенства, гуманизма, соразмерности ответственности за совершенное деяние его реальной общественной опасности и правовой определенности.



*Правоприменительная практика в ситуациях,
не влекущих применение взысканий*

- ✓ При заполнении **справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** (далее – Справка):

ошибочное (неточное)

указание сведений вследствие ошибок и неточностей, допущенных органом публичной власти или иной организацией в выданных служащему (руководителю) документах (выписках), а также иных причин, когда неточность в представленных сведениях возникла по причинам, независящим от служащего (руководителя)

заполнение служащим (руководителем) Справки в ином, не общепринятом, орфографическом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание сведений в Справке

указание большего объёма сведений, чем предусмотрено Справкой

наличие у служащего (руководителя) статуса учредителя организации

не влечет применения взысканий, поскольку не образует коррупционного правонарушения

представление служащим (руководителем) в установленный срок уточненных и достоверных сведений при условии, что служащий (руководитель) самостоятельно обнаружил в не отраженные или не полностью отраженные сведения

*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применение взысканий*

- объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании по договору социального найма, указан в подразделе 3.1 раздела 3 Справки;
- объект недвижимого имущества, который ранее указывался в подразделе 3.1 раздела 3 Справки, фактически оказался объектом недвижимого имущества, находящимся в пользовании, либо оказался объектом, возведенным на соответствующем земельном участке, но регистрация такого объекта не осуществлена;
- не указаны сведения об имуществе, находящемся в долевой собственности служащего (руководителя) и члена его семьи, при этом сведения о наличии такого имущества в собственности члена семьи указаны в Справке члена семьи;



- не указаны сведения о транспортном средстве: рыночная стоимость которого не превышает 100 000 руб. и фактическое пользование которым не осуществляется более 10 лет, либо переданном третьим лицам по нотариальной доверенности, выданной более трех лет назад, рыночная стоимость которого не превышает 500 000 руб., либо находящимся в угоне;

*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применение взысканий*

- служащий (руководитель) не указал имущество, находящееся в его собственности, при этом данное имущество отражено в Справках за предыдущие отчетные периоды и отсутствуют коррупционные риски;

- не указан доход от продажи транспортного средства по договору трейд-ин, при этом новое транспортное средство указано в Справке и др.

*При этом обоснованным является учет отягчающих и смягчающих обстоятельств, при которых совершено соответствующее нарушение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.



3. Примеры ситуаций, которые расценивались как незначительные проступки:

- разница между суммой всех фактически полученных доходов и суммой доходов, указанных в разделе 1 Справки, не превышает 50 000 рублей;

- при заполнении раздела 1 Справки служащий (руководитель) ошибся в выборе источника дохода (например, доход от педагогической деятельности указан в иной строке), при этом величина дохода указана корректно при условии, что служащий не пытался таким образом скрыть факт наличия конфликта интересов, или информацию о выполнении иной оплачиваемой работы, факт совершения иного коррупционного правонарушения;

*Правоприменительная практика в ситуациях,
не влекущих применение взысканий*

- ✓ Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции **вследствие независимых от служащего (руководителя) обстоятельств** признается коррупционным правонарушением, вместе с тем в данном случае взыскание не применяется:



*Независимыми от служащего обстоятельствами не могут быть признаны регулярно повторяющиеся и прогнозируемые события и явления, а также обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий служащего, ссылающегося на наличие этих обстоятельств.

*Правоприменительная практика в ситуациях,
не влекущих применение взысканий*

- ✓ Ситуации, при которых установлена **причинно-следственная связь между несоблюдением антикоррупционных стандартов служащим (руководителем) и его временной нетрудоспособностью**, также признаются коррупционными правонарушениями, вместе с тем данное обстоятельство должно учитываться и в этой связи взыскание может не применяться.



*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применения взысканий*

Виды взысканий за совершение коррупционных правонарушений предусмотрены в соответствующих федеральных законах, определяющих особенности правовых статусов служащих (руководителей).



*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применение взысканий*

- не указаны сведения об участии в коммерческой организации, при этом у соответствующей организации отсутствует хозяйственная деятельность в течение трех и более лет, предшествующих подаче Справки, и нет сомнений в отсутствии коррупционной составляющей в действиях (бездействии) служащего (руководителя);

- не представлены сведения о доходе от вклада в банке, сумма которого составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 100 000 руб., если он был переведен на банковский счет служащего (руководителя), средства со счета не снимались, при этом в Справке отражены полные и достоверные сведения об этом счете;

- не указаны сведения о ветхом частном доме, расположенном в среднестатистическом (район типовой застройки жильем эконом-класса) дачном некоммерческом товариществе, а также о непригодном для проживания жилом помещении или о квартире, расположенной в многоквартирном доме, признанным аварийным (при этом владение таким имуществом должно составлять не менее пяти лет), при общем доходе семьи служащего (руководителя) из трех человек менее 2 млн. руб. в год;

- служащий (руководитель) несвоевременно (но до инициирования антикоррупционной проверки) исполнил обязанность по уведомлению о возможности возникновения конфликта интересов, при этом результаты проведенной проверки свидетельствуют о том, что служащий (руководитель) не осуществлял каких-либо действий для реализации личной заинтересованности;

*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применение взысканий*

- значительное завышение общей суммы полученных доходов либо указание реально не полученных служащим (руководителем) доходов с целью обоснования факта приобретения имущества на законные доходы;

- значительное завышение общей суммы вкладов в банках и иных кредитных организациях с целью обоснования факта приобретения имущества;

- значительное завышение общей суммы полученных кредитов и займов, которые играют или могут сыграть ключевую роль в обосновании приобретения недвижимого имущества и др.



2. Примеры ситуаций, которые расценивались как малозначительные проступки:

- не указан доход от преподавательской, научной и иной творческой деятельности в организациях, в отношении которых служащий (руководитель) не осуществляет функции государственного (муниципального) управления, сумма которого составляет не более 10% от дохода служащего за последний год и не превышает 100 000 руб., при условии, что служащий (руководитель) надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы;

*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применение взысканий*

При определении **конкретного вида взыскания**, которое подлежит применению, учитывается следующее:

а) характер и тяжесть совершенного нарушения;

б) обстоятельства, при которых совершено нарушение;

в) соблюдение других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

г) предшествующие результаты исполнения служащим (руководителем) своих должностных обязанностей.



При анализе обстоятельств, при которых совершено коррупционное правонарушение, **учету подлежат обстоятельства, которые имеют причинно-следственную связь с коррупционным правонарушением.** В то же время обстоятельства (например, жизненная ситуация), не влияющие на возможность (невозможность) соблюдения антикоррупционных стандартов, учету не подлежат.

*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применение взысканий*

Анализ правоприменительной практики показывает, что **взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия** применялись, к примеру, в случаях:

а) сокрытия доходов, имущества, источники происхождения которых служащий (руководитель) не мог пояснить или стоимость которых не соответствовала его доходам;

б) значительного завышения общей суммы доходов, вкладов в банках и иных кредитных организациях, либо полученных кредитов с целью финансового обоснования сделок;

в) указания недостоверной цены сделки в разделе 2 Справки для придания видимости соответствия расходов служащего его доходам;

г) сокрытия факта наличия банковских счетов, движение денежных средств по которым в течение отчетного периода не могло быть объяснено исходя из доходов;

д) сокрытия информации о фактах получения доходов от продажи имущества по цене существенно выше рыночной;

е) сокрытия информации о фактах получения кредитов на льготных условиях от банков и иных кредитных организаций;

ж) неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, повлекшего или объективно способного повлечь существенное нарушение охраняемых законом прав и интересов граждан, организаций, общества и государства и т.п.

*Правоприменительная практика в ситуациях,
влекущих применение взысканий*

1. Примеры ситуаций, которые расценивались как **значительные проступки, влекущие увольнение в связи с утратой доверия:**

- не представлены сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- не представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей, и при этом служащий (руководитель) не обратился с заявлением о невозможности представить указанные сведения по объективным причинам;

- сокрыты факты приобретения земельных участков, объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, стоимость которых служащий (руководитель) не может объяснить исходя из своего официального дохода;

- сокрыта информация о банковском счете, движение денежных средств по которому не может быть объяснено исходя из доходов;

- представлены недостоверные сведения, способствующие сокрытию информации о наличии конфликта интересов;

- представление недостоверных сведений, способствующих сокрытию информации о нарушении запретов;

- сокрытие сведений о находящемся в собственности недвижимом имуществе, расположенном за пределами Российской Федерации;